



การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน Public Private Partnership : PPP


สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Privacy Policy and Privacy Notice)

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ส.น.ค.) ตระหนักถึงความสำคัญและหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 โดยให้ความสำคัญในการเคารพสิทธิความเป็นส่วนตัวเป็นส่วนตัว ของเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลและมุ่งมั่นเป็นอย่างยิ่งที่จะคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของท่านให้มีความปลอดภัย และเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าข้อมูลส่วนบุคคลของท่านจะได้รับความคุ้มครองตามที่กฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกำหนด

เพื่อเป็นการสร้างความเข้าใจนโยบายและแนวปฏิบัติในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลนี้ ขอท่านได้โปรดสแกน QR code ด้านล่าง เพื่อรับทราบประกาศดังกล่าวด้วยตัวท่านเอง





บทนำ: การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน
และบริการสาธารณะในประเทศไทย



ทำไมต้อง “ร่วมลงทุน” กับเอกชน?



ภาครัฐมีหน้าที่จัดหาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะด้านเศรษฐกิจ เช่น ทางด่วน การสื่อสาร รถไฟฟ้า และด้านสังคม เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน เพิ่มขึ้นอย่างมีคุณภาพ แต่ด้วยภาครัฐมีข้อจำกัดทางด้านทรัพยากรในการตอบสนองความต้องการข้างต้นพร้อมกัน ดังนั้น รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) ซึ่งเป็นรูปแบบที่ยอมรับในนานาประเทศ จึงถูกนำมาใช้เพื่อจัดทำโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่ของรัฐ โดยรัฐมอบหมายหน้าที่ให้เอกชนดำเนินการแทนผ่านสัญญาร่วมลงทุน

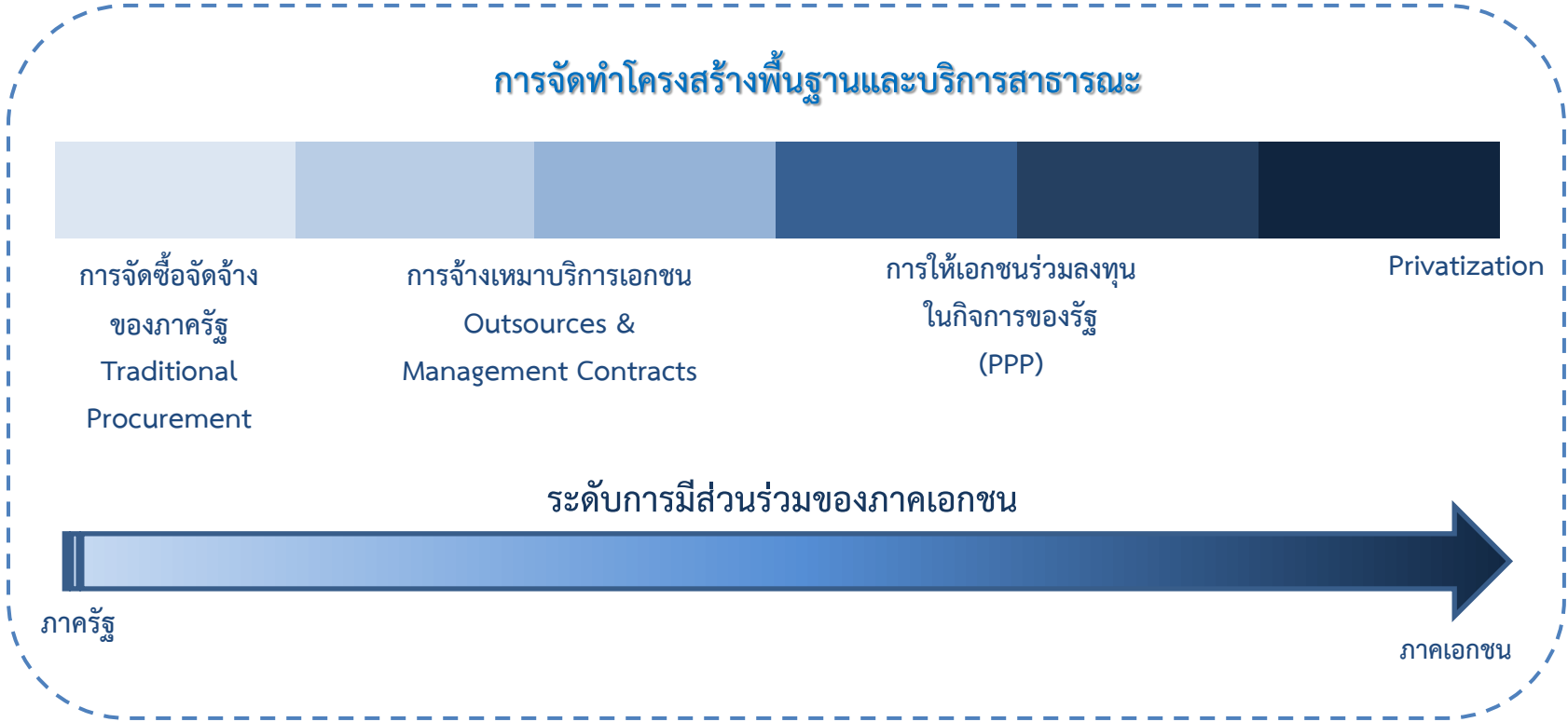
ความหมายของ PPP สากล

	เวสต์แบงก์	ออสเตรเลีย	สหราชอาณาจักร	แคนาดา	อินเดีย
PPP คืออะไร?	<p>“การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน หมายถึงข้อตกลง... ที่เป็นการบริการที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของภาครัฐที่ภาคเอกชนทำให้ โดยเป็นข้อตกลงชัดเจน... เพื่อนำส่งการบริการสาธารณะหรือโครงสร้างพื้นฐานของฝ่ายรัฐ”</p>	<p>“กรรมวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโครงสร้างพื้นฐานที่เชื่อถือได้... เพื่อนำส่งโครงสร้างพื้นฐานเหล่านั้นสู่สาธารณชน”</p> <p>จุดมุ่งหมายของ PPP คือการนำส่งการให้บริการที่ดีขึ้นและคุณค่าทางการเงิน... ด้วยการลดความเสี่ยง</p>	<p>“...นำส่งการบริการสาธารณะหรือโครงสร้างพื้นฐานของฝ่ายรัฐ”</p> <p>“...เอกลักษณ์ของโครงการเหล่านี้คือ การทำงานร่วมกันและการแบ่งปันความเสี่ยงระหว่างฝ่ายรัฐและฝ่ายเอกชน</p>	<p>“...โครงสร้างพื้นฐานของฝ่ายรัฐที่ฝ่ายเอกชนรับผิดชอบ เป็นส่วนมาก”</p> <p>“...มีการแบ่งปันทรัพยากร ความเสี่ยง และผลรางวัลอย่างเหมาะสม”</p>	<p>“...เพิ่มความพร้อมในการให้บริการด้านโครงสร้างพื้นฐานของฝ่ายรัฐ”</p> <p>“...มีประสิทธิภาพมากกว่าการลงทุนของฝ่ายรัฐแบบดั้งเดิม”</p>
อะไรไม่ใช่ PPP?	<p>“... ไม่รวมถึงสัญญาจ้างแรงงาน (service Contract) การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (turnkey construction contracts) ... หรือการนำสาธารณูปโภคมาแปรรูปรัฐวิสาหกิจ (privatization)”</p>	<p>“...นโยบายดังกล่าวมิได้รวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างบริการทั่วไป ที่มีได้เกี่ยวข้องกับการนำส่งโครงสร้างพื้นฐานของฝ่ายรัฐ”</p>	<p>“สัญญาระหว่างฝ่ายรัฐและฝ่ายเอกชนในการทำงานหรือให้บริการเฉพาะทาง...ที่ฝ่ายรัฐถือความรับผิดชอบต่อความเสี่ยง เป็นส่วนใหญ่ ที่เกี่ยวข้องกับกรรมสิทธิ์ ผลการดำเนินงาน และการบูรณาการด้านการให้บริการ”</p>	N/A	N/A

ข้อมูลจาก – การวิเคราะห์ของ BCG World Bank และแนวทาง PPP ของประเทศไทย สหราชอาณาจักร ออสเตรเลีย แคนาดา และอินเดีย



การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน



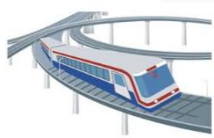
โครงการ
เข้าข่าย

ตามนิยาม
“โครงการ”
“ร่วมลงทุน”
เป็น กิจการ
ตามมาตรา 7



โครงการเข้าข่าย พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 หรือไม่ ?

นิยาม “โครงการ” ตามมาตรา 4



โครงการลงทุนของรัฐในกิจการ
ที่หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่และอำนาจ
ต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่
และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง



นิยาม “ร่วมลงทุน” ตามมาตรา 4



ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด
หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว
โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน
หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด



กิจการตามมาตรา 7 วรรคหนึ่ง

ด้านเศรษฐกิจ



ถนน ทางหลวง ทางพิเศษ
การขนส่งทางถนน



รถไฟ รถไฟฟ้า การขนส่งทางราง



ท่าอากาศยาน การขนส่งทางอากาศ



ท่าเรือ การขนส่งทางน้ำ



การจัดการน้ำ การชลประทาน
การประปา การบำบัดน้ำเสีย



การผลิตพลังงาน



การโทรคมนาคม การสื่อสาร



โรงพยาบาล การสาธารณสุข



โรงเรียน การศึกษา



ศูนย์นิทรรศการและศูนย์การประชุม



ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวก
สำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง
ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ

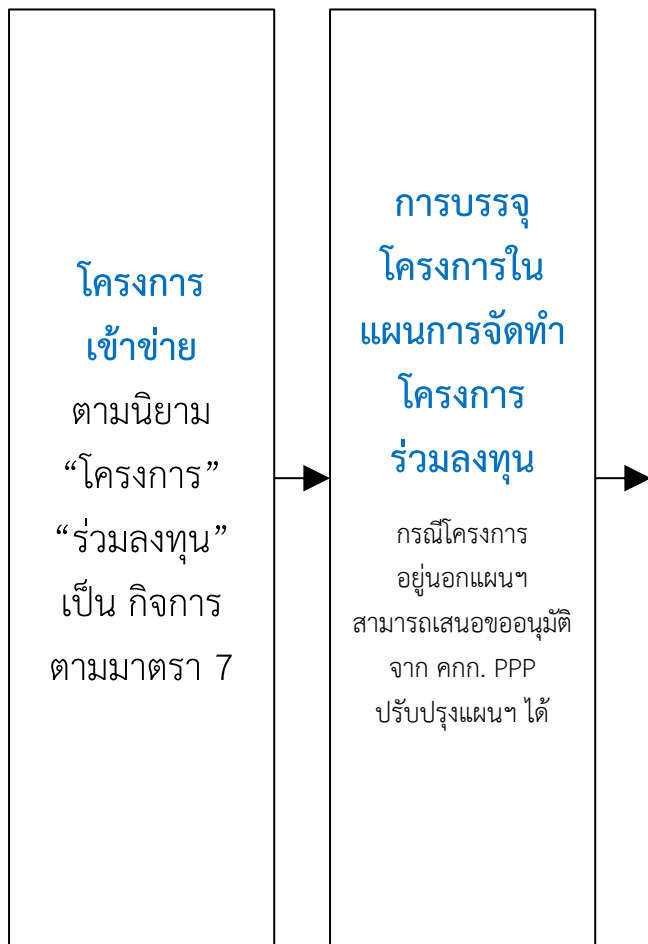
ด้านสังคม

“ กิจการตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึง
กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็น
เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์
ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย
ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ”

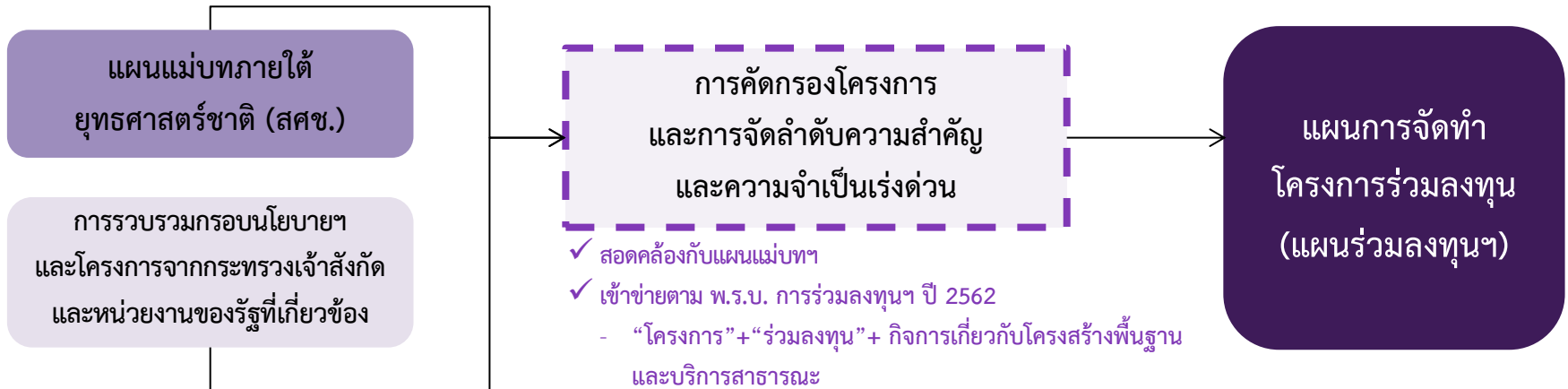
แนวทางในการพิจารณาจัดทำประกาศ
เรื่องกิจการเกี่ยวเนื่องจำเป็น
จะต้องเป็นกรณีดังต่อไปนี้

- หากไม่มีกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นนั้น
จะไม่สามารถดำเนินกิจการตามมาตรา 7
วรรคหนึ่งได้
- มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ
หรือคำสั่ง กำหนดให้ต้องมีกิจการเกี่ยวเนื่อง
ที่จำเป็นในการดำเนินกิจการตามมาตรา 7
วรรคหนึ่ง

การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 (ต่อ)



หมวด 2 : แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา 12)



รายละเอียดของแผนร่วมลงทุนฯ และแนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนร่วมลงทุนฯ

รายละเอียดของแผนร่วมลงทุนฯ

- รายการโครงการที่รัฐประสงค์จะร่วมลงทุนกับเอกชนตามเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ ที่ สศช. จัดทำขึ้น
- ลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วน
- วัตถุประสงค์ของโครงการ
- ข้อมูลของโครงการโดยสังเขป
- หน่วยงานเจ้าของโครงการ
- วงเงินลงทุนทั้งหมดของโครงการ
- กรอบระยะเวลาของโครงการ

แนวทางการติดตามผลการดำเนินการตามแผนร่วมลงทุนฯ

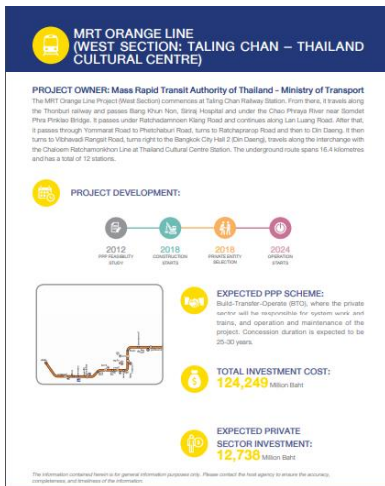
- กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัดรายงานสรุปผลการดำเนินการความคืบหน้า และปัญหาของรายการโครงการตามแผนร่วมลงทุนฯ ต่อคณะกรรมการนโยบายฯ อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง

ระยะเวลาของแผนร่วมลงทุนฯ : 10 ปี

- แผนร่วมลงทุนฯ ครั้งแรกให้มีระยะเวลาถึงปี 2570 ซึ่งเป็นกึ่งหนึ่งของระยะเวลาแผนแม่บทฯ (พ.ศ. 2561 – 2580)

แนวทางการปรับปรุงแผนร่วมลงทุนฯ

- ให้มีการปรับปรุงแผนร่วมลงทุนฯ ทุกครั้งที่มีการปรับปรุงแผนแม่บทฯ ที่ สศช. จัดทำขึ้น



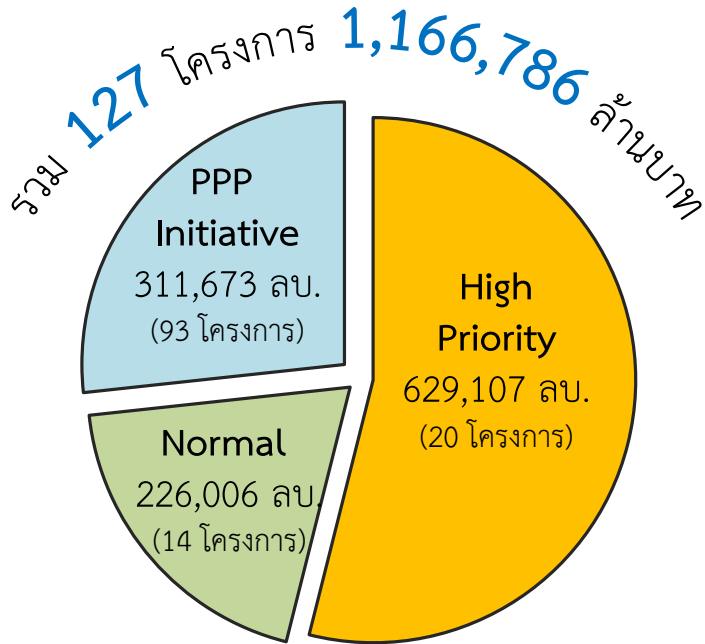
หมวด 2 : แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา 12) (ต่อ)








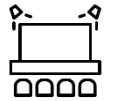



การจัดกลุ่มโครงการในแผนร่วมลงทุนฯ ได้แบ่งกลุ่มโครงการออกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มโครงการ	รายละเอียด
<p>กลุ่มที่ 1 กลุ่มโครงการที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน (High Priority PPP Project)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กลุ่มโครงการที่ได้ผลคะแนนในแต่ละด้านเกินเกณฑ์ที่กำหนด โดยโครงการกลุ่มนี้จะได้รับการผลักดันการดำเนินการตามมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 เพื่อให้โครงการมีความพร้อมในการเสนอโครงการต่อคณะกรรมการนโยบายฯ ได้ตามแผนงาน - สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) จะมีการติดตามความคืบหน้าของโครงการและรายงานผลการดำเนินงาน ปัญหาหรืออุปสรรคของการดำเนินโครงการต่อคณะกรรมการนโยบายฯ อย่างต่อเนื่อง - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังสามารถใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณหรือการก่องหนี่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังได้
<p>กลุ่มที่ 2 กลุ่มโครงการทั่วไป (Normal PPP Project)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กลุ่มที่ได้ผลคะแนนในแต่ละด้านไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนด โดยโครงการในกลุ่มนี้จะสามารถเสนอโครงการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 ได้ตามปกติ
<p>กลุ่มที่ 3 กลุ่มโครงการที่อยู่ระหว่างการศึกษาคความเหมาะสมในการร่วมลงทุน (PPP Initiative)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กลุ่มโครงการที่ประสงค์จะให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการ แต่ยังไม่สามารถจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วน โดยวิธีการให้คะแนนได้ เนื่องจากข้อมูลโครงการไม่เพียงพอ - โครงการในกลุ่มนี้จะมีสิทธิขอรับการพิจารณาจัดสรรเงินจากกองทุนฯ เพื่อใช้ในการว่าจ้างที่ปรึกษาในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการได้ซึ่งหากการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีผลสรุปว่าโครงการไม่ควรดำเนินการในรูปแบบการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอ สคร. พร้อมเหตุผลเพื่อประกอบการนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาเห็นชอบการนำโครงการข้างต้นออกจากแผนร่วมลงทุนฯ ต่อไป

แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2563 - 2570 (ฉบับปรับปรุงเดือนกรกฎาคม 2566)

โครงการในแผนร่วมลงทุนฯ
ตามมาตรา 7 แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562



 ขนส่งทางถนน	22 โครงการ (327,760 ลบ.) ● 7 โครงการ (28,471 ลบ.) ● 4 โครงการ (195,544 ลบ.) ● 11 โครงการ (103,745 ลบ.)	 สื่อสาร	1 โครงการ (650 ลบ.) ● 1 โครงการ (650 ลบ.)
 ขนส่งทางราง	16 โครงการ (579,958 ลบ.) ● 6 โครงการ (486,434 ลบ.) ● 10 โครงการ (93,524 ลบ.)	 สาธารณสุข	4 โครงการ (10,462 ลบ.) ● 2 โครงการ (9,890 ลบ.) ● 2 โครงการ (572 ลบ.)
 ขนส่งทางอากาศ	26 โครงการ (47,048 ลบ.) ● 7 โครงการ (29,608 ลบ.) ● 19 โครงการ (17,440 ลบ.)	 การศึกษา	4 โครงการ (12,690 ลบ.) ● 4 โครงการ (12,690 ลบ.)
 ขนส่งทางน้ำ	10 โครงการ (21,679 ลบ.) ● 3 โครงการ (15,111 ลบ.) ● 7 โครงการ (6,568 ลบ.)	 ศูนย์ประชุม	2 โครงการ (11 ลบ.) ● 2 โครงการ (11 ลบ.)
 น้ำ/บำบัดน้ำเสีย	24 โครงการ (165,279 ลบ.) ● 2 โครงการ (89,200 ลบ.) ● 22 โครงการ (76,079 ลบ.)	 ที่อยู่อาศัย/ สิ่งอำนวยความสะดวก สำหรับผู้มีรายได้น้อย/ปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ	16 โครงการ (854 ลบ.) ● 3 โครงการ 854 ลบ. ● 13 โครงการ (N/A)
 พลังงาน	2 โครงการ (393 ลบ.) ● 2 โครงการ (393 ลบ.)		

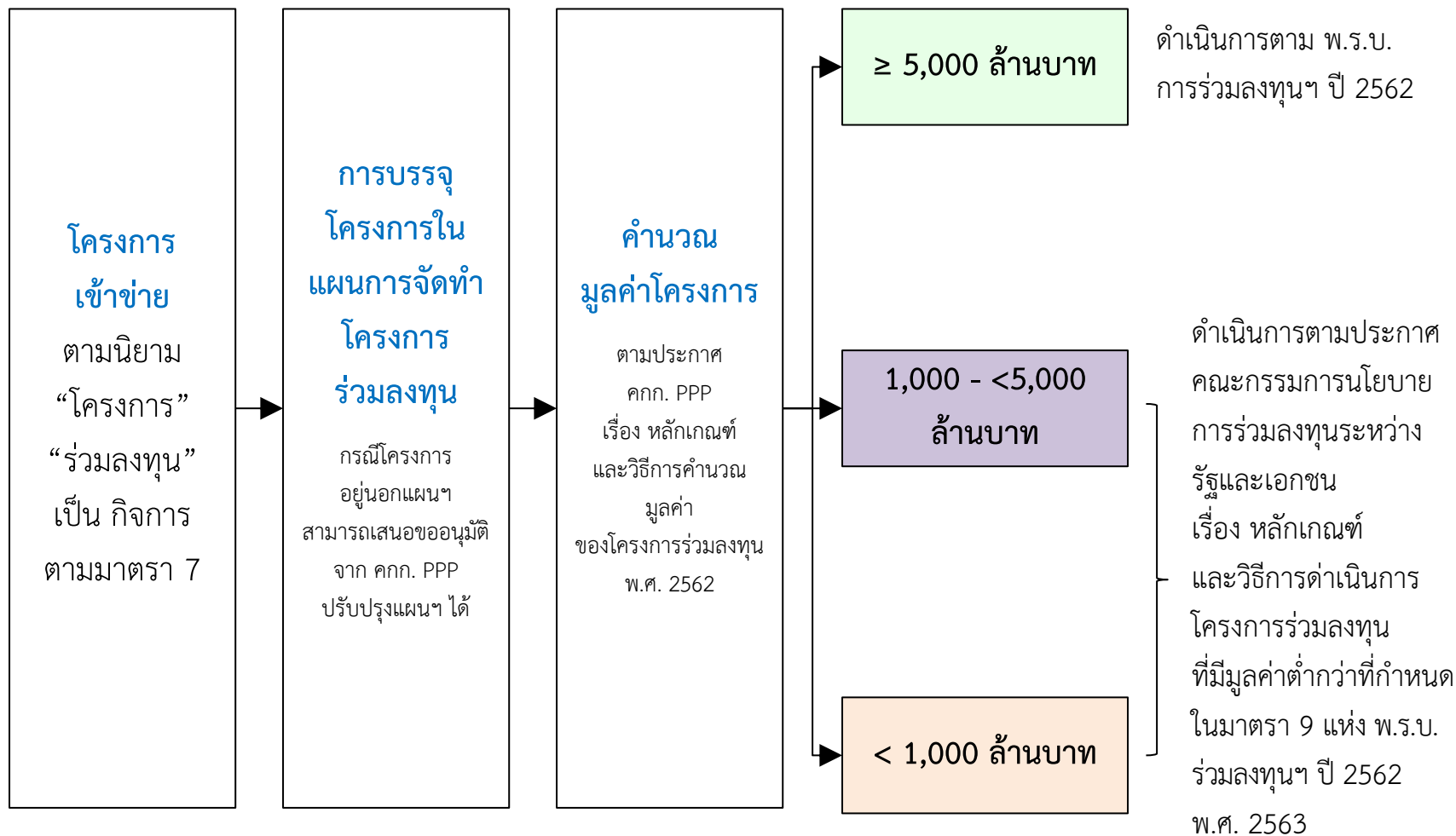


QR Code

แผนร่วมลงทุนฯ
พ.ศ. 2563 - 2570
(ฉบับเดือนกรกฎาคม 2566)

- **High Priority** : กลุ่มโครงการสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน สามารถเร่งรัดโครงการโดยตั้งคณะทำงานตามมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 62 และ คกก. PPP มีการติดตามความคืบหน้าโครงการอย่างต่อเนื่อง
- **Normal** : กลุ่มโครงการทั่วไป สามารถนำเสนอโครงการตามขั้นตอน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 62 ได้ตามปกติ
- **Initiative** : กลุ่มที่ยังอยู่ระหว่างการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และข้อมูลไม่เพียงพอต่อการจัดกลุ่ม

การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 (ต่อ)



หมวด 4 การจัดทำและดำเนินโครงการ

ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2562

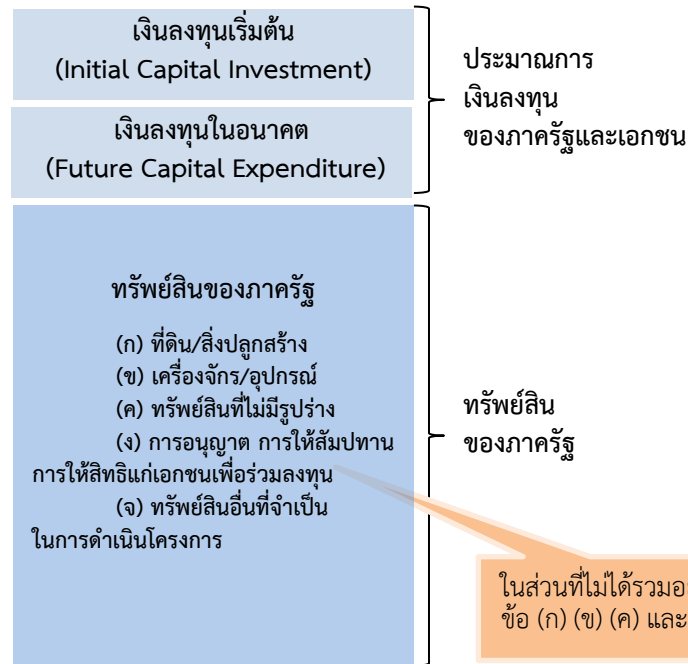
“ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนโดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การคำนวณ ดังต่อไปนี้”

- (1) ให้คำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน โดยคำนวณเงินลงทุนและทรัพย์สินของภาครัฐและของเอกชนตลอดอายุของโครงการร่วมลงทุน ทั้งนี้ ให้ถือมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน ณ วันที่ผู้มีอำนาจในการพิจารณาการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน
- (2) ในกรณีที่จะมีการแยกสัญญาร่วมลงทุนออกเป็นสัญญาร่วมลงทุนหลายฉบับภายใต้โครงการร่วมลงทุนเดียว ให้คำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนนั้น โดยรวมมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนที่คาดว่าจะกำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนทั้งหมดเป็นมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

วิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

ให้คำนวณเงินลงทุนและทรัพย์สินของภาครัฐและของเอกชน ทั้งทรัพย์สินที่มีรูปร่าง (Tangible Asset) และไม่มีรูปร่าง (Intangible Asset) ที่ทำให้มีการดำเนินงานตามโครงการร่วมลงทุนในระดับเต็มกำลังการผลิตที่คาดการณ์ไว้ (Utilization Capacity at Projected Level) และสามารถรักษากำลังการผลิตและ/หรือเพิ่มกำลังการผลิตในอนาคตที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์ที่จะดำเนินการ โดยให้คำนวณเงินลงทุนและทรัพย์สินดังกล่าวเฉพาะส่วนที่ใช้ในการดำเนินงานตามโครงการร่วมลงทุน และตามระยะเวลาที่ใช้งาน

มูลค่า
โครงการ
=



แนวทางการปฏิบัติสำหรับการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

1. กรณีที่ดิน

1) กรณีรัฐให้เอกชนเช่าที่ดิน



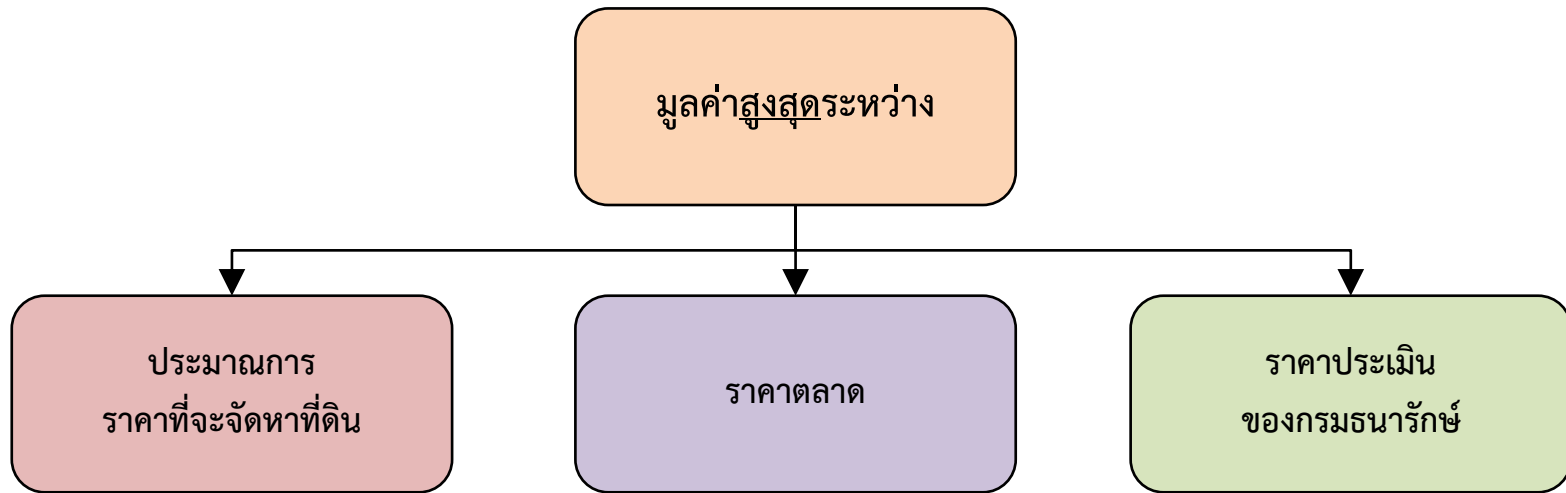
หมายเหตุ

- ราคาตลาดของที่ดิน หมายถึง ราคาซื้อขายกันในตลาดหรือราคาจำนองหรือราคาขายฝากครั้งสุดท้ายของที่ดินหรือที่ดินข้างเคียง โดยคำนึงถึงสภาพแห่งที่ดินนั้นว่าเป็นที่ดินประเภทใด เช่น ที่อยู่อาศัย ที่โรงงาน ที่ให้บริการหรือค้าขาย ที่สวน ที่นา ที่ไร่ เป็นต้น และที่นั้นอยู่ในทำเลอย่างไรได้ด้วย
- ค่าเช่าที่ดินราคาตลาด หมายถึง ค่าเช่าในตลาดของที่ดินที่ใช้ในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน หรือของที่ดินข้างเคียง โดยคำนึงถึงสภาพแห่งที่ดินนั้นว่าเป็นที่ดินประเภทใด เช่น ที่อยู่อาศัย ที่โรงงาน ที่ให้บริการหรือค้าขาย ที่สวน ที่นา ที่ไร่ เป็นต้น และที่นั้นอยู่ในทำเลอย่างไรได้ด้วย
- ราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ หมายถึง ราคาประเมินที่ดินที่กำหนดโดยสำนักประเมินราคาทรัพย์สิน กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง



แนวทางการปฏิบัติสำหรับการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

2) กรณีรัฐหรือเอกชนจัดหาที่ดินใหม่



แนวทางการปฏิบัติสำหรับการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

2. กรณีสิ่งปลูกสร้าง เครื่องจักร หรืออุปกรณ์

1) กรณีรัฐให้เอกชนเช่าสิ่งปลูกสร้าง เครื่องจักร หรืออุปกรณ์



เทียบอัตราส่วนระยะเวลาที่ใช้ทรัพย์สินนั้นในการดำเนิน

โครงการร่วมลงทุนกับอายุการใช้งาน (Useful Life) ของทรัพย์สินนั้น

หมายเหตุ

- ค่าเช่าสิ่งปลูกสร้าง เครื่องจักร หรืออุปกรณ์ ตามราคาตลาด หมายถึง ค่าเช่าในท้องตลาดของทรัพย์สินนั้นหรือทรัพย์สินที่มีสภาพทรัพย์สินที่คล้ายกัน โดยคำนึงถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อค่าเช่า ทั้งสภาพแวดล้อม คุณลักษณะทางกายภาพ ประโยชน์ใช้สอย การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงได้ในอนาคตด้วย
- ต้นทุนทดแทนใหม่ (Replacement Cost new) หมายถึง ประมาณการต้นทุนในปัจจุบันในการจัดซื้อจัดหาทรัพย์สินใหม่เพื่อนำมาทดแทนทรัพย์สินเดิม โดยอย่างน้อยต้องมีความใกล้เคียงหรือทัดเทียมในด้านเทคโนโลยี วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ ประสิทธิภาพ และกำลังการผลิต

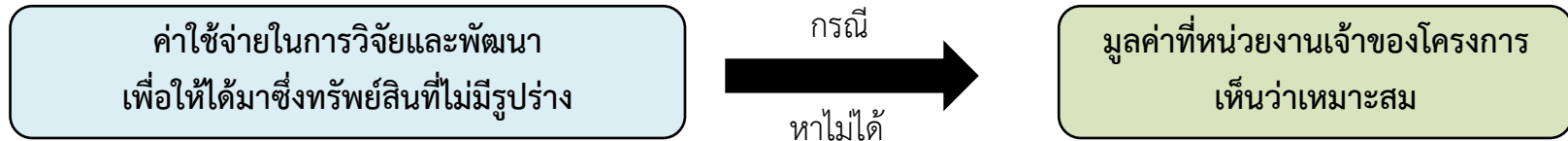
2) กรณีรัฐหรือเอกชนจัดหาสิ่งปลูกสร้าง เครื่องจักร หรืออุปกรณ์ใหม่

มูลค่าปัจจุบันของประมาณการต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินดังกล่าว

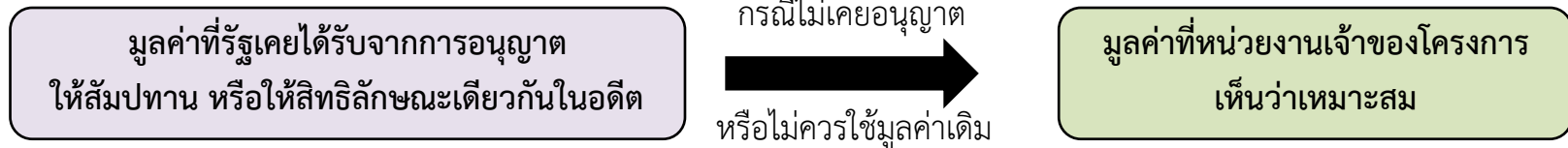
- อัตราคิดลด (Discount Rate) ที่อัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาล (Government Bond yield) ณ ขณะนั้น ที่มีอายุเท่ากับหรือต่ำกว่าระยะเวลาที่ได้มาซึ่งทรัพย์สินดังกล่าว

แนวทางการปฏิบัติสำหรับการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

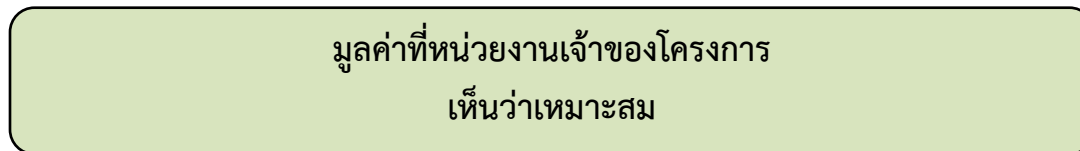
3. กรณีทรัพย์สินที่ไม่มีรูปร่าง



4. การอนุญาต การให้สัมปทาน หรือการให้สิทธิแก่เอกชนเพื่อร่วมลงทุน



5. ทรัพย์สินอื่นที่จำเป็นในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน



ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาความสำคัญของโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป แต่มีมูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท พ.ศ. 2564

ระยะเวลาการร่วมลงทุนของโครงการ
เฉพาะระยะเวลาดำเนินโครงการ
ไม่รวมก่อสร้าง

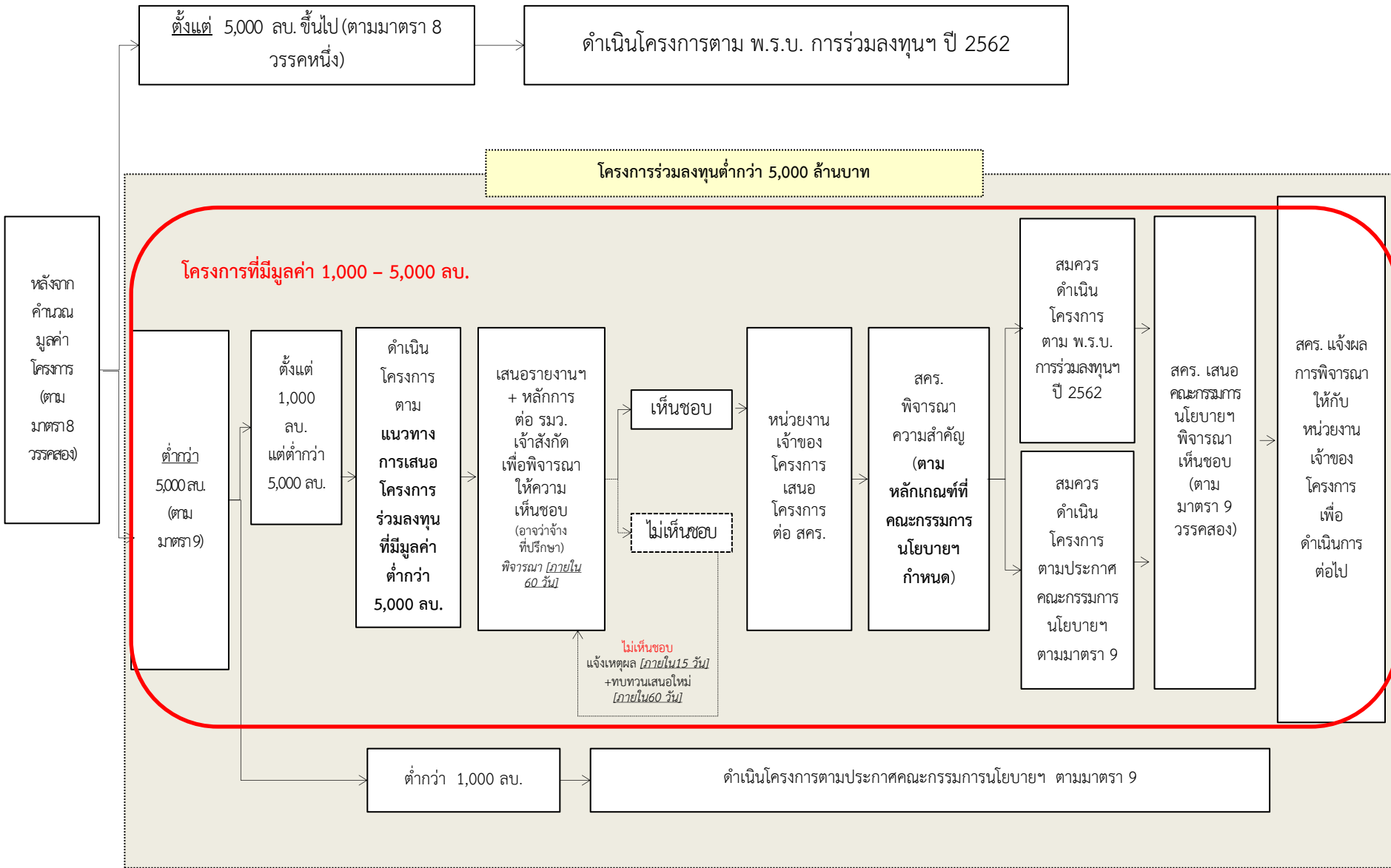
สัดส่วนการลงทุนของรัฐ
ต่อมูลค่าของโครงการตลอดอายุของโครงการ

การจัดสรรความเสี่ยง
ด้านรายได้ของโครงการ

ปัจจัยอื่นที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์
ต่อ กก. PPP ในการพิจารณา

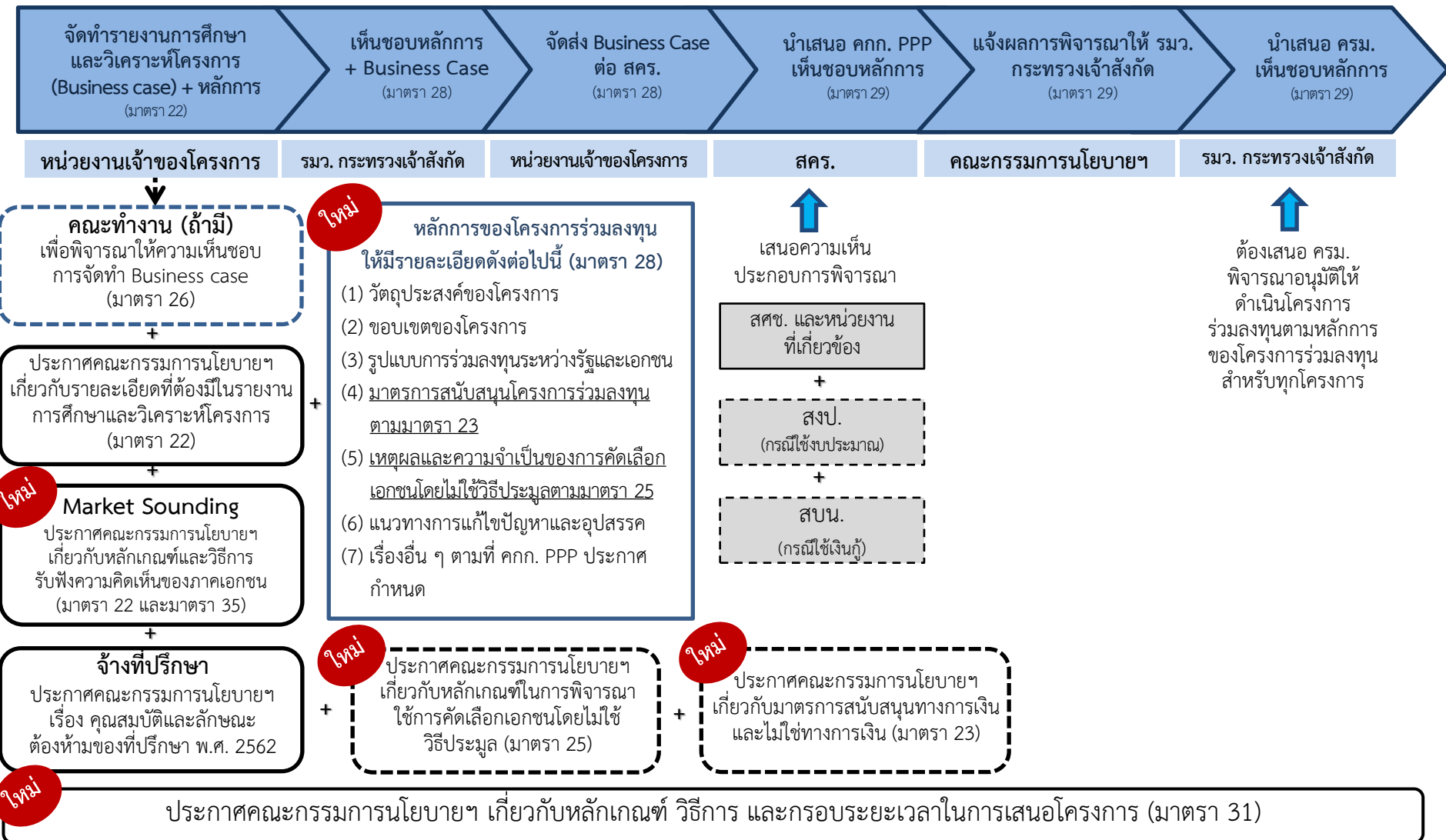


ขั้นตอนการดำเนินโครงการร่วมลงทุน (มูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)



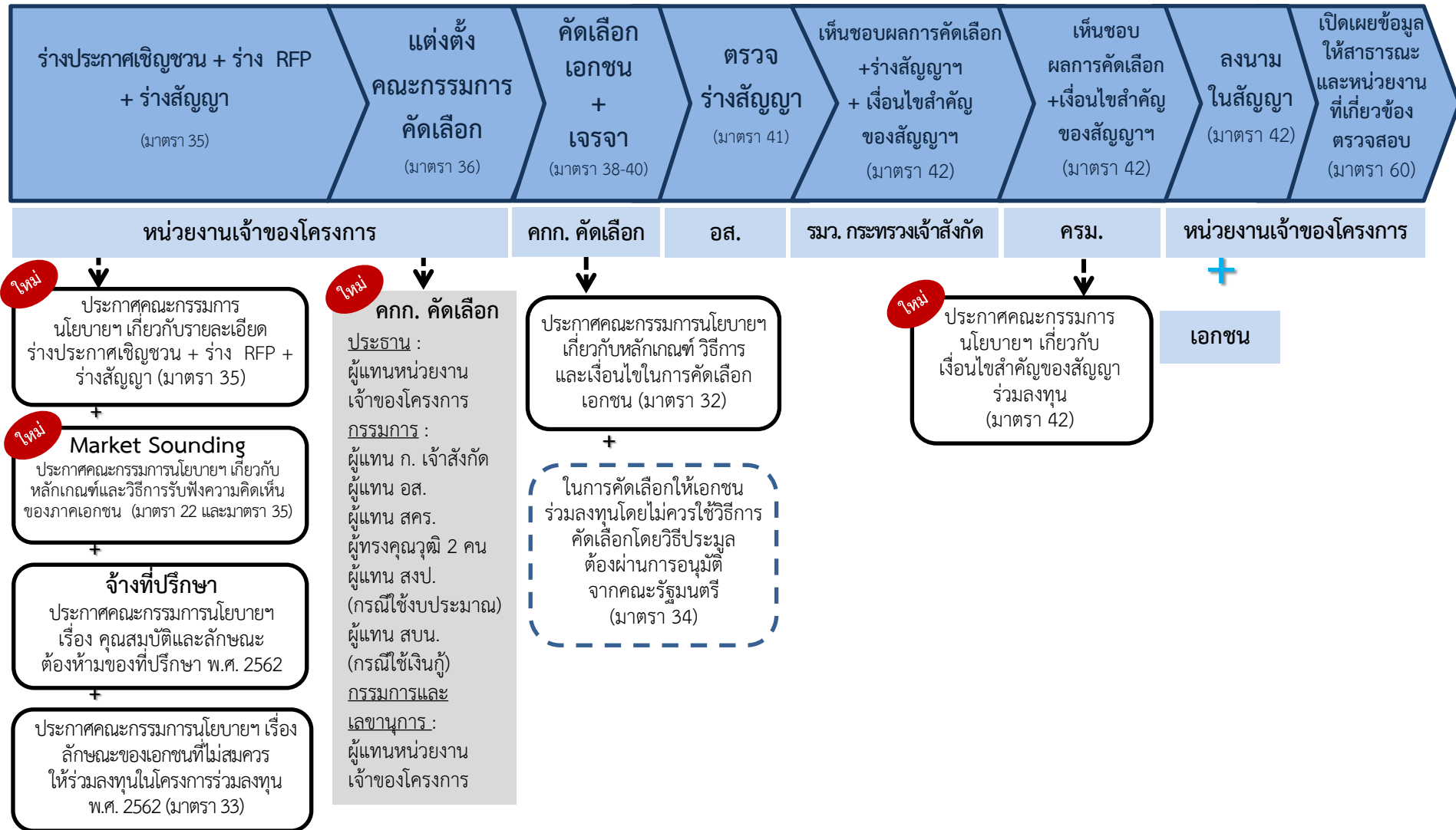
หมวด 4 การจัดทำและดำเนินโครงการ

ส่วนที่ 1 การเสนอโครงการ (มาตรา 22 - มาตรา 31)



หมวด 4 การจัดทำและดำเนินโครงการ

ส่วนที่ 2 การคัดเลือกเอกชน (มาตรา 32 - มาตรา 42)



การรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน

ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563

พ.ร.บ.การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 กำหนดให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในขั้นตอนการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามมาตรา 22 วรรคสอง และขั้นตอนการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา 35 วรรคสอง

มาตรา 22 วรรคสอง	มาตรา 35 วรรคสอง
<ul style="list-style-type: none">• สารสำคัญของโครงการ• ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการ• ความเป็นไปได้ของโครงการ• ความเสี่ยงของโครงการ• ทางเลือกและรูปแบบการร่วมลงทุน	<ul style="list-style-type: none">• สารสำคัญของร่างประกาศเชิญชวน• สารสำคัญของร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน• สารสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน


วิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน ให้ดำเนินการด้วยวิธีการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

- การประกาศให้แสดงความคิดเห็นผ่านทางไปรษณีย์ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ทางโทรศัพท์ โทรสาร หรือทางระบบเครือข่ายสารสนเทศอื่นๆ
- การจัดประชุมสัมมนาในวงกว้าง
- การจัดประชุมระดับกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้ส่วนเสีย
- วิธีการอื่นที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร



**ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษา
และวิเคราะห์โครงการและหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำความเห็นของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน
มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ พ.ศ. 2563**

<p>ความเป็นมาของโครงการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • หลักการและเหตุผลในการจัดทำโครงการ • ความสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน 	<p>ความเสี่ยงของโครงการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ความเสี่ยงที่เกิดขึ้นในช่วงก่อนการก่อสร้างและระหว่างการก่อสร้าง • ความเสี่ยงที่เกิดขึ้นในช่วงการดำเนินงาน • ความเสี่ยงอื่นๆ เช่น ความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อม ความเสี่ยงด้านการเงิน ความเสี่ยงด้านกฎหมาย ความเสี่ยงด้านการเมือง ความเสี่ยงจากเหตุสุดวิสัย ความเสี่ยงเฉพาะของโครงการ
<p>สาระสำคัญของโครงการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของโครงการ • ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากโครงการ • ขอบเขตของโครงการ (ที่ตั้งและลักษณะทางกายภาพ) • ระยะเวลาของโครงการ • ประมาณการต้นทุนและค่าใช้จ่ายตลอดระยะเวลาของโครงการ 	<p>ทางเลือกในการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบต่างๆ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • การจัดสรรหน้าที่และความรับผิดชอบของรัฐและเอกชนในการดำเนินโครงการตลอดระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน • การจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชน • การประมาณการรายได้ ต้นทุนและค่าใช้จ่าย และผลตอบแทนทางการเงินของรัฐและเอกชนในแต่ละทางเลือกรูปแบบ และเปรียบเทียบกับกรณีรัฐดำเนินการเอง • มาตรการสนับสนุนเพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์
<p>ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ความสอดคล้องและความพร้อมของโครงการอื่นที่มีอยู่และที่จะเกิดขึ้น • ความพร้อมในด้านรายได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในการใช้ทรัพย์สิน • ความพร้อมในการลดหรือแก้ไขผลกระทบต่อประชาชน • กฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ 	<p>ผลกระทบต่อฐานะการเงินของหน่วยงานเจ้าของโครงการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • สถานะทางการเงินของหน่วยงาน • แหล่งที่มาของงบประมาณ • ภาระงบประมาณโดยรวมที่ต้องใช้ในโครงการอื่นๆ • ความสามารถในการหางบประมาณ
<p>ความเป็นไปได้ของโครงการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ด้านพาณิชย์ (ภาพรวมและการวิเคราะห์สภาพอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องอุปสงค์และอุปทาน การกำหนดอัตราค่าบริการ) • ด้านเทคนิค (ลักษณะทางกายภาพและทางวิศวกรรม) • ด้านการเงิน (ประมาณการรายได้ ต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ การวิเคราะห์ Sensitivity Analysis และการทดสอบภาวะวิกฤต) • ด้านเศรษฐศาสตร์ (ผลตอบแทนและต้นทุนทางเศรษฐศาสตร์ ทั้งทางตรงและทางอ้อม) 	<p>ความเห็นของประชาชนภาคเอกชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ความสนใจและความพร้อมของเอกชนในแต่ละรูปแบบ (Market Sounding) • ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548
<p>รายละเอียดอื่นๆ + การวิเคราะห์กรณีไม่ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล</p>			



กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน



กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

วัตถุประสงค์

เพื่อการว่าจ้างที่ปรึกษาตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 และประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ออกตามความในมาตรา 9 แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 รวมทั้งการพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ และการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากกองทุนส่งเสริม
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

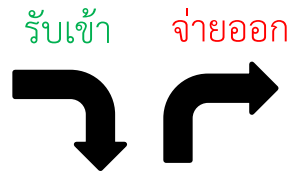
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน
และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ

เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน

เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน

ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน



กองทุน



ระเบียบคณะกรรมการกองทุน
ว่าด้วยการบริหารจัดการ
หลักเกณฑ์และวิธีการ
ในการเก็บรักษา รับและจ่ายเงิน
และค่าใช้จ่าย ในการบริหาร
ของกองทุนพ.ศ. 2562

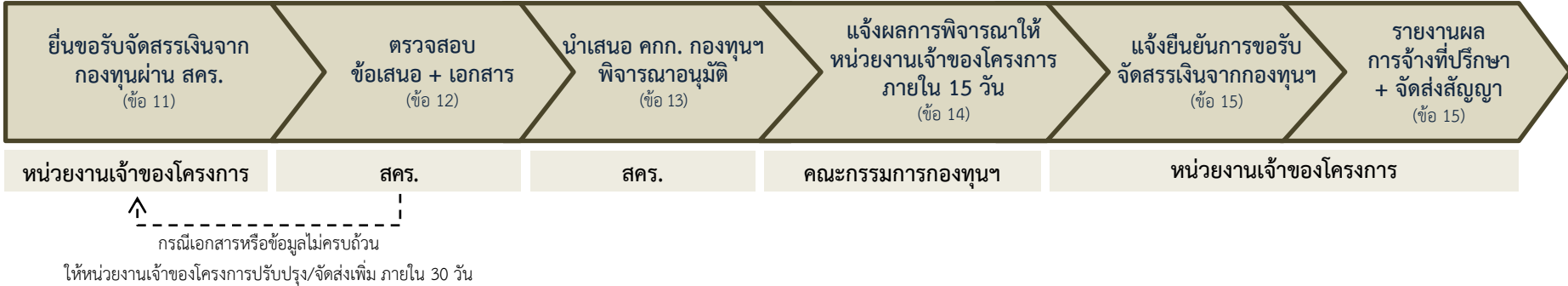
การว่าจ้างที่ปรึกษาตามที่กำหนด
ใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562

การพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้
และการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้
และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน

ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินและการนำส่งเงินค่าธรรมเนียม กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

วิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน



เงื่อนไขการขอรับเงินจัดสรร

หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องไม่สามารถใช้เงินของหน่วยงานได้ และไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินก่อนหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ

- | | |
|--|--|
| การว่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ (ม.27) | <ul style="list-style-type: none"> ต้องเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนในขณะนั้น ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดก่อน |
| การว่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่าง RFP ร่างสัญญาและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคัดเลือก (ม.35) | <ul style="list-style-type: none"> ต้องเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนในขณะนั้น ต้องได้รับความเห็นชอบจาก คกก. คัดเลือกและกระทรวงเจ้าสังกัดก่อน |
| การว่าจ้างที่ปรึกษาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน แก้ไขสัญญา หรือสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแล (ม.44) | <ul style="list-style-type: none"> ต้องได้รับความเห็นชอบจาก คกก. กำกับดูแลและกระทรวงเจ้าสังกัดก่อน |

- รายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้**
- (1) เหตุผลความจำเป็นในการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องจ้างที่ปรึกษา
 - (2) วัตถุประสงค์ของการใช้เงินจากกองทุนฯ
 - (3) ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้เงินกองทุนฯ
 - (4) ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ/วงเงินค่าจ้างที่ปรึกษา+แหล่งที่มาของเงิน
 - (5) ขอบเขตโดยละเอียดของงานที่จะจ้างที่ปรึกษา (TOR) และวิธีการจ้าง
 - (6) รายละเอียดการคำนวณราคาค่าจ้างที่ปรึกษา
 - (7) ระยะเวลาในการดำเนินการ
 - (8) แผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงิน
 - (9) ประมาณการค่าธรรมเนียม (การขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชนและการประเมินข้อเสนอ) + กรอบระยะเวลาที่จะนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ*
 - (10) ความเสี่ยง+ แนวทางการบริหารความเสี่ยงจากการใช้เงินกองทุนฯ

* ยกเว้นกรณีการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา 44

Q&A



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กระทรวงการคลัง

<http://www.ppp.sepo.go.th/>

310 อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ชั้น 2

ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

โทรศัพท์ 0 2298 5880 – 7

